

Số: 141/BC- HĐND

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc "Bảo đảm tài chính cho các hoạt động phòng, chống HIV/AIDS tại thành phố Hà Nội giai đoạn 2018- 2020"
(Trình tại kỳ họp thứ 5, HĐND Thành phố khóa XV)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 22/11/2017, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 177/TTr-UBND ngày 20/11/2017 của UBND Thành phố kèm hồ sơ và dự thảo Nghị quyết về việc "Đảm bảo tài chính cho các hoạt động phòng, chống HIV/AIDS tại thành phố Hà Nội giai đoạn 2018 - 2020" do UBND Thành phố trình tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ, quy trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, ý kiến của Sở Tư pháp tại văn bản số 188/STP-VBQP ngày 24/10/2017.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo đúng các quy định của luật.

2. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết

HIV/AIDS là mối hiểm họa đối với tính mạng, sức khỏe con người và tương lai nòi giống, tác động trực tiếp đến sự phát triển kinh tế, văn hóa, trật tự và an toàn xã hội. Nhận thức rõ mối nguy hiểm này, trong những năm qua các cấp, các ngành từ Trung ương đến cơ sở đã quan tâm, dành nguồn kinh phí để đảm bảo cho công tác phòng chống HIV/AIDS trên địa bàn.

Thực tế cho thấy, Việt Nam là quốc gia có số người nhiễm HIV đứng thứ 5 trong khu vực Châu Á- Thái Bình Dương với gần 230 nghìn người nhiễm HIV còn sống và gần 90 nghìn người chết vì AIDS. Tại Hà Nội, tính đến ngày 30/9/2017, số người nhiễm HIV/AIDS đang còn sống là 20.033 người và số bệnh nhân nhiễm HIV đã tử vong do AIDS là 4.683 người (*riêng 9 tháng năm 2017 có 982 trường hợp HIV mới phát hiện và 43 trường hợp tử vong do AIDS*).

Tuy nhiên, nguồn lực chi cho hoạt động phòng, chống HIV/AIDS giai đoạn 2008 - 2016 chủ yếu do các dự án tài trợ (*chiếm 80,4% tổng nguồn kinh phí chi cho hoạt động chuyên môn phòng, chống HIV/AIDS*), theo lộ trình đến hết năm

2018, các dự án tài trợ sẽ cắt giảm, không hỗ trợ kinh phí trực tiếp cho hoạt động phòng, chống HIV/AIDS mà chuyển dần sang hình thức hỗ trợ gián tiếp thông qua việc hướng dẫn, phổ biến kiến thức về chuyên môn, kỹ thuật trong khi tình hình HIV/AIDS vẫn còn diễn biến phức tạp. Vì vậy, nếu không có các giải pháp đồng bộ, lâu dài, sẽ không kiểm soát và đẩy lùi đại dịch HIV/AIDS, để lại hậu quả nghiêm trọng, tác động xấu đến sự phát triển kinh tế - xã hội.

Xuất phát từ thực tế trên, ngày 16/10/2013, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1899/QĐ-TTg phê duyệt Đề án "Bảo đảm tài chính cho các hoạt động phòng, chống HIV/AIDS giai đoạn 2013- 2020", tại Điểm k, Khoản 5, Điều 1, quy định: "UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xây dựng kế hoạch thực hiện Đề án "Bảo đảm nguồn lực tài chính cho phòng, chống HIV/AIDS giai đoạn 2013 - 2020" trên địa bàn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và mục tiêu, nhiệm vụ của kế hoạch thực hiện Chiến lược quốc gia phòng, chống HIV/AIDS đến năm 2020 và tầm nhìn 2030 của tỉnh, thành phố, **trình HĐND phê duyệt**".

Tính đến tháng 7/2017, **còn 9/63 tỉnh, thành phố** chưa phê duyệt kế hoạch thực hiện Đề án *(trong đó có thành phố Hà Nội)*. Do vậy, tại kỳ họp này UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về việc "Bảo đảm tài chính cho các hoạt động phòng, chống HIV/AIDS tại thành phố Hà Nội giai đoạn 2018- 2020" là cần thiết và đúng thẩm quyền.

3. Về nội dung

Về mục tiêu chung, các mục tiêu cụ thể và 03 nhóm giải pháp đề ra cơ bản phù hợp với Quyết định số 1899/QĐ-TTg ngày 16/10/2013 phê duyệt Đề án "Bảo đảm tài chính cho các hoạt động phòng, chống HIV/AIDS giai đoạn 2013 - 2020"

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, việc bảo đảm tài chính cho hoạt động phòng, chống HIV/AIDS của thành phố Hà Nội giai đoạn 2018 - 2020 là chính sách an sinh xã hội, góp phần bảo đảm trật tự an ninh xã hội trên địa bàn Thành phố.

4. Ban đề nghị UBND Thành phố bổ sung và làm rõ một số nội dung sau:

(1) Về mục tiêu cụ thể:

Chỉ tiêu về huy động nguồn viện trợ quốc tế *(theo Quyết định 1899/QĐ-TTg ngày 16/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ)* đến năm 2020 đạt tỷ lệ tối thiểu là 25%. Tuy nhiên, tại Tờ trình, chỉ tiêu này là 20% thấp hơn chỉ tiêu của Chính phủ. Đề nghị UBND Thành phố điều chỉnh lại cho phù hợp.

(2) Để các đại biểu có thêm thông tin, Ban đề nghị bổ sung, làm rõ một số số liệu sau (tại biểu đính kèm):

- Căn cứ xác định số lượng đối tượng: Can thiệp cho nhóm nghiện chính ma túy; can thiệp cho gái mại dâm và nam đồng tính; điều trị các chất nghiện

dạng thuốc phiên bằng thuốc thay thế Methadone; điều trị Lao/HIV (qua các năm 2018, 2019, 2020 là không thay đổi)?

- Theo đánh giá thì số người mới được phát hiện nhiễm HIV hàng năm giảm mạnh, năm 2008 là 2.476 người, năm 2011 là 1.549 người và năm 2016 còn 676 người (*năm 2016 giảm 56,3% so với năm 2011*), tuy nhiên số người dự kiến điều trị nhiễm HIV/AIDS năm 2020 tăng 27,3% so với năm 2018? Đề nghị UBND Thành phố làm rõ số liệu này.

- Số đối tượng nhiễm HIV/AIDS có thể BHYT hiện nay là bao nhiêu? Số bệnh nhân nhiễm HIV/AIDS thuộc các đối tượng chính sách được nhà nước hỗ trợ mua thẻ BHYT hiện nay là bao nhiêu? (*Để đến năm 2020 đạt tỷ lệ 100% số người nhiễm HIV tham gia BHYT sử dụng dịch vụ điều trị HIV/AIDS*).

- Bổ sung báo cáo đánh giá kết quả thực hiện công tác phòng, chống HIV/AIDS giai đoạn (2013 - 2017), trong đó nêu rõ tổng nguồn chi cho công tác phòng chống HIV/AIDS hàng năm (nguồn Trung ương, nguồn Thành phố và các nguồn khác...)?

5. Về dự thảo Nghị quyết

- Dự thảo Nghị quyết trên được xây dựng đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và không trái với các quy định pháp luật của Nhà nước.

- Hình thức, bố cục: Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết, Ban đề nghị:

+ Tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp tại văn bản số 188/STP-VBQP ngày 24/10/2017.

+ Bỏ năm ban hành văn bản vì nghị quyết này không phải nghị quyết quy phạm pháp luật (*Theo quy định tại Khoản 3, Điều 3, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 15/4/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì Nghị quyết do HĐND và Quyết định do UBND ban hành không phải là văn bản quy phạm pháp luật trong trường hợp quyết định phê duyệt kế hoạch*).

- Về các nhóm giải pháp: Đề nghị có sự lồng ghép chương trình điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế Methadone, chương trình chữa lao và phòng chữa các bệnh truyền nhiễm từ mẹ sang con.

- Về kinh phí thực hiện Đề án:

+ Đề nghị bỏ nội dung: "Tổng kinh phí có khả năng bố trí và huy động giai đoạn 2018-2020 là 488.566 triệu đồng" và "nguồn ngân sách có khả năng huy động được là 412.425 triệu đồng";

+ Không ban hành kèm theo danh mục phương án đảm bảo tài chính cho các hoạt động phòng, chống HIV/AIDS giai đoạn 2018 - 2020 kèm theo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Lý do: HĐND Thành phố chỉ thông qua chủ trương và tổng kinh phí được huy động từ nguồn ngân sách Thành phố đảm bảo cho hoạt động phòng, chống HIV/AIDS giai đoạn 2018 - 2020 là 76.141 triệu đồng cho 04 đề án (*Đề án Dự phòng lây nhiễm HIV; Đề án Chăm sóc và điều trị toàn diện HIV/AIDS; Đề án Tăng cường năng lực; Đề án Theo dõi, giám sát và đánh giá*).

Sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, giao UBND Thành phố xây dựng kế hoạch cụ thể trình HĐND Thành phố quyết nghị dự toán ngân sách Thành phố cho công tác này hàng năm đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối ngân sách và quy định của pháp luật; huy động nguồn kinh phí từ các nguồn huy động khác: Kinh phí viện trợ quốc tế, kinh phí Trung ương cấp qua Chương trình mục tiêu y tế- dân số, kinh phí do BHYT chi trả, kinh phí do người dân tự trả, kinh phí hỗ trợ từ các doanh nghiệp và các nguồn hợp pháp khác bảo đảm tài chính cho công tác phòng, chống HIV/AIDS giai đoạn 2018- 2020 của thành phố Hà Nội.

6. Đề nghị UBND Thành phố

- Tiếp thu, bổ sung, làm rõ một số nội dung nêu trên, tiếp thu ý kiến của các đại biểu HĐND tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

- Chỉ đạo các sở, ban, ngành, đoàn thể có liên quan tổ chức tuyên truyền, phổ biến sâu rộng đến các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan trên địa bàn Thành phố biết và thực hiện.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết này.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./. *VT*

Nơi nhận:

- TT HĐND TP (để b/c);
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT, CV VHXXH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Thế Cường